

KEF 경총
KOREA
ENTERPRISES
FEDERATION

「노동이사제 도입에 관한 전문가 인식 조사」 결과

2021. 11.

< 조사개요 >

※ 「공공기관 노동이사제 도입에 관한 전문가 의견 조사」는 한국경영자총협회(회장 손경식)가 경제전문가(전국 4년제 대학교 경제학과 또는 경영학과 교수) 200명(응답자 기준)을 대상으로 (주)글로벌리서치에 의뢰하여 조사한 결과

< 요약 >

□ 한국경영자총협회(회장 손경식)는 전국 4년제 대학 경제·경영학과 교수 200명을 대상으로 노동이사제에 대한 경제전문가* 인식조사를 실시하였음.

* 전국 4년제 대학 경제·경영학과 교수 중 응답자 200명

□ 조사 결과, 응답자의 61.5%는 '노동이사제가 민간기업에 적용될 경우 기업 경쟁력에 악영향을 줄 것'이라고 응답함.

▶ 기업 경쟁력에 큰 악영향 28.0%, 다소 악영향 33.5%

□ 노동이사제와 우리 경제시스템과의 정합성에 대해서도 57.0%가 '부합하지 않는다'고 평가하였음.

▶ 전혀 부합하지 않음 17.0%, 다소 부합하지 않음 40.0%

□ 한편 공공기관 노동이사제의 법제화가 민간기업 도입 압력을 증대시킬 것이라는 응답은 90%에 달하였으며,

□ 전체 응답자의 44%는 공공기관 노동이사제가 공기업의 도덕적 해이와 방만경영 가능성을 높일 것으로 우려, 공공기관 노동이사제 법제화에 신중할 필요가 있다는 점을 시사하였음.

▶ 많은 공기업이 상당한 부채를 안고 있음에도 불구하고 민간기업에 비해 높은 임금수준과 임금인상률 등 높은 근로조건을 누리고 있는 현실을 반영한 것으로 풀이

□ 노동이사제의 도입이 노조 측으로 기울어진 노사관계 힘의 쏠림 현상을 더욱 심화시킬 것이라는 의견(68.5%)도 매우 높은 것으로 조사되었음.

▶ 최근 ILO 핵심협약 비준과 이를 위한 노조법 개정 등 노동계 측으로 노사 간 힘의 균형이 크게 쏠리고 있는 상황에서 공공기관 노동이사제의 도입은 노사 간 힘의 불균형을 더욱 심화시킬 것으로 우려

1

경제전문가 61.5%, 노동이사제 민간기업 도입 시 기업 경쟁력에 악영향

□ 조사에 응한 경제전문가*들의 61.5%는 노동이사제가 민간기업에 도입될 경우 기업 경쟁력에 악영향을 줄 것이라 응답함.

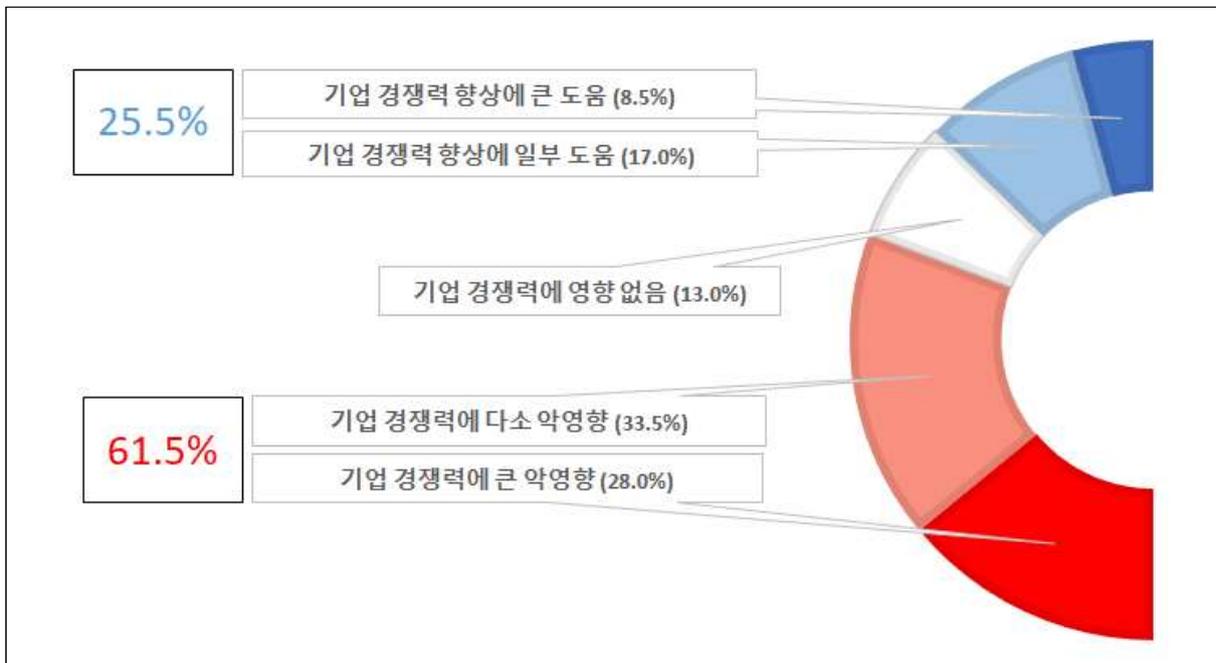
* 전국 4년제 대학 경제·경영학과 교수 중 응답자 200명

○ 노동이사제가 ‘기업 경쟁력에 큰 악영향’을 준다는 응답 28.0%, ‘기업 경쟁력에 다소 악영향’을 준다는 응답 33.5%로 응답 경제전문가의 61.5%가 노동이사제가 기업 경쟁력에 악영향을 준다고 평가하였음.

* 이러한 결과는 우리 경제시스템과 노동이사제와의 부정합성, 노동이사제 도입에 따른 기업 의사결정 속도 지연에 대한 우려 등이 고려된 것으로 추정됨.

○ 한편 노동이사제가 기업 경쟁력 향상에 큰 도움(8.5%)을 주거나 일부 도움(17.0%)을 준다는 응답은 모두 25.5%로 나타났으며, 기업 경쟁력과 는 무관하다는 응답은 13.0%로 집계되었음.

[그림1] 노동이사제 민간기업 도입 시 기업 경쟁력에 미치는 영향

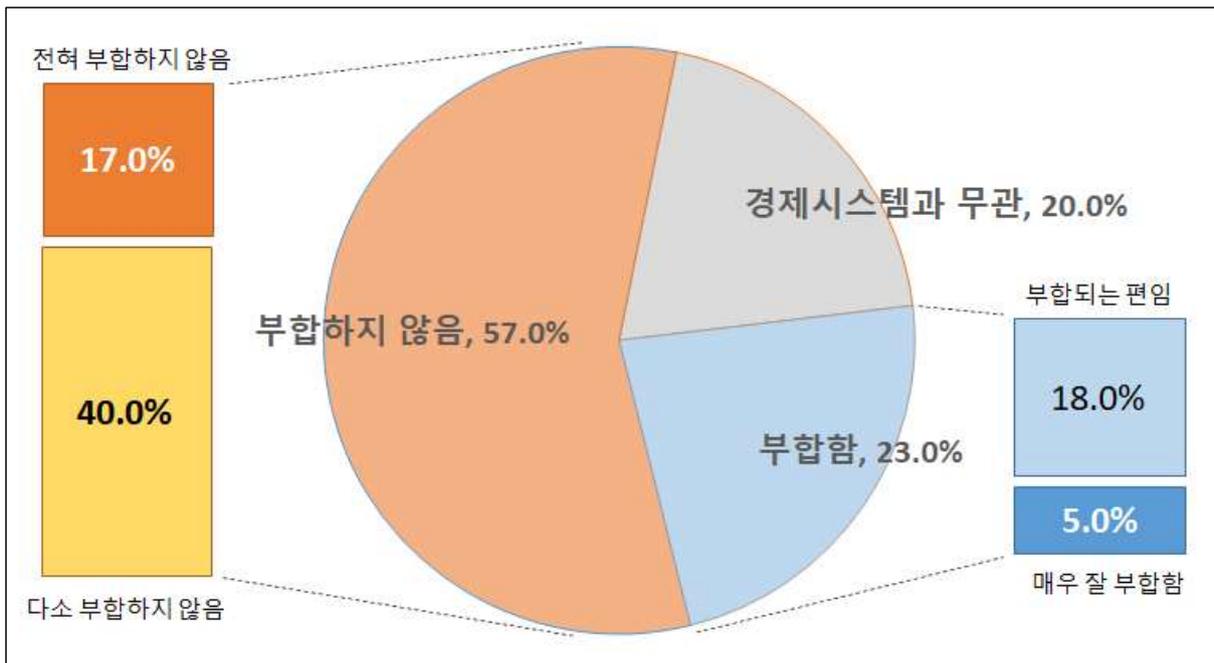


2

응답자의 57.0%, 노동이사제는 우리나라 경제시스템과 부합하지 않아

- 노동이사제가 우리나라 경제시스템에 부합하는지에 대한 질문에는 응답자의 57.0%는 '부합하지 않는다'고 답변하였음.
- 노동이사제와 우리나라 경제시스템의 적합도를 묻는 질문에 대해 '전혀 부합하지 않는다'는 응답은 17.0%, '다소 부합하지 않는다'는 응답은 40.0%로 나타나, 전체 응답자의 57.0%가 우리 경제시스템에는 노동이사제가 적합하지 않다고 평가하였음.
 - * 이해관계자 자본주의를 채택하고 있는 독일 등 유럽 일부 국가와 영미식 주주자본주의 시스템인 우리나라와의 차이를 고려한 것으로 풀이됨.
- 노동이사제가 우리 경제시스템에도 적합하다는 의견은 '부합되는 편이다' 18.0%, '매우 잘 부합한다' 5.0%로, 전체 응답자의 23.0%가 긍정적으로 평가하였으며, 경제시스템과 노동이사제는 무관하다는 응답은 20.0%를 차지하였음.

[그림2] 우리나라 경제시스템과 노동이사제의 적합도 평가



응답자의 90%, 공공기관 노동이사제 법제화 시 민간기업 도입 압력이 커질 것으로 평가

□ 국회 계류중인 공공기관 노동이사제 도입 관련 법안*에 대해서는 법안 통과 시 민간기업에도 노동이사제를 도입해야 한다는 정치적·사회적 압력이 커질 것이라는 응답이 90%를 차지하였음.

* 노동이사제 도입 관련 공공기관 운영에 관한 법률 개정안 : 박주민 의원(의안번호 2985), 김주영 의원(의안번호 5514), 김경협 의원(의안번호 1066)

- 공공기관 노동이사제 도입을 강제하는 법안이 국회를 통과할 경우, 민간기업에도 이를 도입해야 한다는 정치적·사회적 압력이 매우 클 것이라는 응답은 39.0% 어느 정도 있을 것이라는 응답은 51.0%로 집계됨.
- 공공기관 노동이사제 관련 법안 통과에도 불구하고 민간기업 노동이사제 도입 압력이 나타나지 않을 것이라는 응답은 10.0%에 그쳤음.
- 이와 같은 결과는 현재 추진 중인 공공기관 노동이사제 도입 법안의 통과 여부가 민간기업에 영향을 미칠 가능성이 매우 크며, 신중하게 접근할 필요가 있다는 점을 시사하고 있음.

<표1> 공공기관 노동이사제 도입 시 민간기업 도입 압력 정도

매우 클 것임	어느 정도 있을 것임	영향이 없을 것임
39.0%	51.0%	10.0%

4

공공기관 노동이사제 도입 시 방만경영과 도덕적 해이 증가 가능성 배제할 수 없어

- 공공기관 노동이사제 도입이 공공기관의 방만경영과 도덕적 해이에 미칠 영향에 대해서 응답자의 44.0%는 ‘방만경영과 도덕적 해이가 늘어날 것’ 이라고 답변하였음.
- 도덕적 해이와 방만경영이 크게 늘어날 것이라는 응답은 23.0%, 도덕적 해이와 방만경영이 약간 늘 것이라는 응답은 21.0%로, 전체 응답자의 44.0%가 공공기관 노동이사제 도입에 따른 도덕적 해이와 방만경영 증가를 우려하였음.
- 한편, 공공기관 노동이사제 도입이 도덕적 해이나 방만경영과는 무관할 것이라는 응답은 32.0%, 도덕적 해이와 방만경영 개선에 도움이 될 것이라는 응답은 24.0%로 나타났음.
- 이와 같은 결과로 볼 때 공공기관 노동이사제 도입 필요성 중 하나로 제기되고 있는 경영진 견제 기능은 노동이사제에서 작동되기 어려울 것으로 전망됨.
- 오히려 44%의 전문가들은 공공기관 노동이사제가 도덕적 해이나 방만경영 증가로 이어질 것을 우려하고 있는 실정임.

<표2> 공공기관 노동이사제가 도덕적 해이와 방만경영에 미치는 영향

도덕적 해이와 방만경영이 크게 늘 것임	도덕적 해이와 방만경영이 약간 늘 것임	영향이 없을 것임	도덕적 해이와 방만경영이 약간 줄 것임	도덕적 해이와 방만경영이 크게 줄 것임
23.0%	21.0%	32.0%	21.5%	2.5%

노동이사제 도입, 노조 측으로 쏠린 노사관계 힘의 불균형 심화시킬 우려 높아

- 노동이사제 도입이 노사관계 힘의 균형에 미치는 영향에 대한 질문에 대해, 응답자의 68.5%가 ‘노조 측으로의 힘의 쏠림 현상을 심화시킬 것’ 이라고 응답하였음.
- 노동이사제 도입 후 ‘지금보다 노조 측으로 힘의 균형이 매우 크게 쏠릴 것’이라는 응답은 29.5%, ‘지금보다 다소 노조 측으로 힘의 균형이 쏠릴 것’이라는 응답은 39.0%로 집계되어, 전체 응답자 중 68.5%가 노조 측으로의 힘의 쏠림 현상을 우려하였음.
 - 반면, 노동이사제 도입으로 인해 ‘노사관계 힘의 균형에 도움이 될 것’이라는 응답은 16.5%(다소 도움 14.0%, 크게 도움 2.5%)에 그쳤으며, 노사관계 힘의 균형에 영향이 없을 것이라는 응답은 15.0%로 나타났음.
 - 이러한 결과는 최근 ILO 핵심협약 비준과 노조법 개정에 따른 노조 측으로의 힘의 쏠림 현상이 노동이사제 도입으로 인해 더욱 커질 수 있다는 경제전문가들의 우려가 크다는 점을 시사하고 있음.

<표3> 노동이사제 도입에 따른 노사관계 힘의 균형 변화

지금보다 노조 측으로 크게 쏠릴 것임	지금보다 노조 측으로 다소 쏠릴 것임	영향이 없을 것임	노사관계 힘의 균형 회복에 다소 도움	노사관계 힘의 균형 회복에 크게 도움
29.5%	39.0%	15.0%	14.0%	2.5%

※첨부: 조사개요 1부. 끝.

<첨부>

조사 개요

1. 조사목적

정부가 100대 국정과제로 선정하고, 관련 법안 3건이 국회에 계류 중인 공공기관 노동이사제에 대해서 경제전문가(경제·경영학 교수*)의 의견을 수렴하여, 국회 논의와 정부에 참고자료로 제시하는 데 그 목적이 있음.

* 전국 4년제 대학교 경제학과 또는 경영학과 교수

2. 조사 수행기관

(주)글로벌리서치

3. 조사방법

온라인 조사 및 유선 조사를 병행하였음.

4. 주요 조사항목

- 민간기업 노동이사제 도입 시 기업경쟁력에 미치는 영향
- 우리나라 경제시스템과 노동이사제의 부합 정도
- 공공기관 노동이사제 도입에 따른 민간기업 도입 압력 정도
- 공공기관 노동이사제가 도덕적 해이 및 방만경영에 미치는 영향
- 노동이사제 도입이 노사관계 힘의 균형에 미치는 영향

5. 회수설문 수

구분	회수설문 수
전국 4년제 대학 경제·경영학과 교수	200명