
고용보험기금 재정건전화 방안

2021. 9.



고용노동부

Ministry of Employment and Labor

순 서

I. 논의 경과	1
II. 기금현황	2
III. 지출증가 요인 및 그간의 재정건전화 노력 .	2
IV. 중장기 재정추계	5
V. 재정건전화 방안	6
VI. 재정건전화 방안에 따른 재정추계	12
VII. 향후 계획	13

□ 「고용보험제도개선 TF」에서 재정건전화 방안 논의

- 재정수지 현황 및 지출효율화 방안 논의(4.30)
 - * 한시사업 종료, 사업구조조정 등 지출효율화 반영
- 고용보험기금 중기재정추계 논의(5.4)
- 한시사업 종료, 사업구조조정 등 지출효율화를 반영한 '22년 기금운용계획안 고보위 의결(5.26)
- 구직급여 개선방안 논의(5.6, 5.14, 6.4, 6.23, 6.25), 고용보험위원회 의결(7.9)
 - * 구직급여 감액('25~): 5년간 3회 수급자 10%, 4회 25%, 5회 40%, 6회 이상 50%
대기기간 연장('25~): 5년간 3회 수급자 2주, 4회 이상 수급자 4주(현재는 모두 1주)
- 중기재정추계 및 재정수지 시뮬레이션 논의(7.27, 7.30)
 - * 최근 경제상황 반영(KDI 및 한국은행) 재정추계 결과 및 재정수지 시뮬레이션(보험료 인상¹⁾, 수급요건 조정²⁾, 일반회계 전입금 확대³⁾)의 효과 논의

1) (보험료 인상) ①0.2%p, ②0.3%p, ③0.4%p
<'30년 예상 적립배율: 1.4~2.4, 예수금 상환시 1.0~2.0>

2) (기여기간 연장) ①18개월-210일, ②21개월-240일, ③24개월-270일
<'30년 예상 적립배율: 0.7~1.3, 예수금 상환시 0.4~0.9>

3) (일반회계 전입금 확대) 2,700억원은 기본모델에 포함, ①5,000억원, ②10,000억원
<'30년 예상 적립배율: 0.5~0.8, 예수금 상환시 0.2~0.4>

- 전문가 제안 재정수지 개선(안)에 대한 노사의견 청취(8.11)
 - * 전문가 제안(구직급여 하한액 조정·구직급여에 무급휴일분 공제 등 소득보장성 조정 방안과 단기계약직에 대한 할증료를 적용 방안)에 대한 노사 의견 청취

□ 노사 간담회

- 그간 TF에서 제시된 다양한 방안에 대해 노사정 논의(8.13, 8.24)

II 기금현황

□ 고용보험기금은 실업급여 계정과 고용안정·직업능력개발 계정(이하 “고안직능”이라 함) 으로 구분 운용

○ (실업급여 계정) '21년(변경포함) 0.1조원 수지흑자 → 연말적립금 40조원 예상

* 공자기금 예수금 5.9조원 제외 시 적립금은 △1.9조원

○ (고안직능 계정) '21년(변경포함) 21조원 수지적자 → 연말적립금 0.7조원 예상

* 공자기금 예수금 2.0조원 제외 시 적립금 △1.3조원

(근로자계정, 단위: 억원, 배)

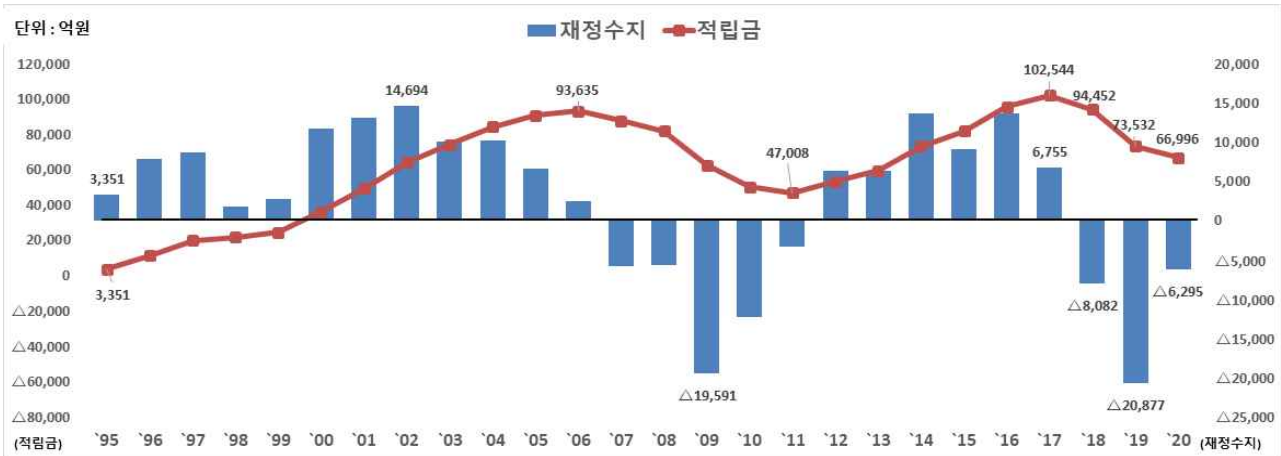
구분		'18년	'19년	'20년	'21년(계획)
계	수입	107,599	118,508	198,171	187,975
	지출	115,723	139,452	204,566	207,875
	수지	△8,124	△20,944	△6,395	△19,900
	적립금	94,087	73,101	66,466	46,566
실업급여 계정	수입	76,407	84,756	136,287	136,529
	지출	79,157	98,558	138,860	135,418
	수지	△2,750	△13,802	△2,573	1,111
	적립금	55,201	41,374	38,666	39,777
	적립배율	0.7	0.4	0.3	0.3
고안·직능 계정	수입	31,193	33,752	61,884	51,447
	지출	36,566	40,894	65,706	72,457
	수지	△5,374	△7,142	△3,822	△21,010
	적립금	38,886	31,726	27,800	6,790
	적립배율	1.1	0.8	0.4	0.1

III 지출증가 요인 및 그간의 재정건전화 노력

1. 재정지출 증가 요인

□ (장기적 추세) 고용보험기금 재정은 경제·고용 상황, 제도변화 등에 영향을 받으며, 장기적으로는 대규모 경기변동 영향에 따른 순환구조를 보임('98년 외환위기, '08년 금융위기, '20년 코로나19 위기 등)

< 재정수지 및 적립금 현황(95년~20년) >



○ 경제위기 상황에서는 실업급여 증가와 보험료 수입 감소로 재정수지가 악화되어 적립금이 감소

- 경제가 양호한 경우 그 반대로 재정수지가 개선되어 적립금이 증가하는 구조

⇒ 경제위기 시 지출증가·적립금감소는 고용보험 본연의 역할을 하는 것이며, 이를 통해 경기변동의 자동조절장치로서의 기능 수행

□ ('18년 이후 재정상황 변화) 실업급여의 경우 보장성 강화(지급수준·지급기간 상향), 고안·직능사업의 경우 청년대책에 중점을 두어 추진

○ 실업급여 보장성 강화는 우리나라의 실업급여 지급수준이나 지급기간이 OECD 주요국에 비해 낮아 그 필요성이 지속 제기

- 노사정 대타협* ('15.9.15), 국회논의('15년, '19년 2차례) 등 장기간의 사회적 논의를 거쳐 추진('19.10 시행)

* 구직급여 1인 평균 수급기간(일수): ('18) 151.7→('19) 157.5 →('20) 186.6
1인 평균 지급일수(일수): ('18) 97.3→('19) 99.5 →('20) 118.7

- 또한, 0.3%p 보험료 인상으로 지출 증가에 대응하였으며, 코로나 19 위기 과정에서 수급자 소득안정 기여에 큰 역할

○ 청년대책(추가고용장려금, 3년형 내일채움공제 등)은 에코세대 맞춤형으로 '21년까지 한시 운영, 청년고용 유지·개선에 기여

* 청년(25~29세) 고용률(%): ('17) 68.7→('18) 70.2→('19) 70.4→('20) 67.6→('21.6) 68.4
취업자수(천명): ('17) 2,292 →('18) 2,408 →('19) 2,475 →('20) 2,420 →('21.6) 2,492

□ ('20년 이후 코로나 위기 대응) 전례 없는 코로나19 위기에 따라 경제·고용상황이 급격히 악화되면서 고용보험기금 재정지출 증가

○ 고용위기 업종 등 고용유지 지원과 취약계층 생활안정 지원에 총력('20~'21년 고안·직능계정에 1.8조 일반회계 투입)

* 고안·직능 계정 총 지출(억원): ('18) 36,566 → ('19) 40,894 → ('20) 65,706

▲ 고용유지지원금(억원): ('18) 692 → ('19) 669 → ('20) 22,879

▲ 직업훈련생계비 대부(억원): ('18) 411 → ('19) 380 → ('20) 1,018

○ '20년 기준 7.2만개 기업에 77.3만명의 고용유지를 지원하는 등 코로나 위기 극복을 위해 핵심적 역할 수행

* 지원사업장수(개소): ('18) 1,262 → ('19) 1,514 → ('20) 72,350

지원근로자수(명): ('18) 33,295 → ('19) 31,064 → ('20) 773,074

○ '20년 기준 27.9만명에 대한 신규취업을 지원, 청년 등 취약계층의 고용창출과 기업의 인력수급 지원

* 고용창출장려금(억원): ('18) 4,764 → ('19) 9,946 → ('20) 15,735

2. 그간의 재정건전화 노력

□ 어려운 여건 하에서도 고용보험기금 재정건전화를 위한 노력을 꾸준히 전개

○ 사업구조조정(유사·중복사업 통폐합)

* ('19년) 능력개발시설·장비비용대부(용자)을 국가인적자원개발컨소시엄지원에 통합, ('20년) 시간선택제 신규고용지원 폐지, ('21년) 60세이상고령자고용지원금, 일자리 함께하기설비투자용자 폐지

○ 기금 목적에 부합하지 않는 사업을 발굴 타 회계로 이관

* 이관사업: ('19) 7개사업 1,275억원, ('20) 2개사업 2,321억원, ('21) 7개사업 2,115억원

○ 급격한 기금 지출에 대응 정부 재정지원 확대(총 2.2조)

- 실업급여(모성보호, 0.4조원) 및 고안·직능계정(1.8조원)에 전입금 편성

* 모성보호 전입금:('20) 1,800억원, ('21) 2,200억원/고안·직능 계정: ('20) 9,700, ('21) 8,452억원

IV

중장기 재정추계('21~'30)

❖ 최근 경제상황 반영 추계(명목임금상승률, 실업률, 실업자수 등)

① 명목임금증가율(%): ('21) 3.1 → 4.0, ②실업률(%): ('21) 4.0 → 3.9, ③ 실업자수(천명): ('21)1,126 → 1,097 등 * KDI 및 한국은행 최신 자료 적용('21.5월)

- 향후 경제상황이 회복되면 재정수지는 개선될 것이나, 개선 속도가 매우 더디며, 2년 내 적립금 고갈 예상
- (실업급여 계정) 재정수지 적자는 점차 감소하나 '25년까지 지속, '23년 적립금 고갈(△0.2조)
- (고안직능 계정) '23년부터 재정수지 흑자 예상, 다만, 사업구조 조정을 포함해도 '22년 적립금 고갈(△0.15조)

< 고용보험기금 중기 재정추계 >

(근로자계정, 단위: 억원)

구분		'21	'22	'23	'24	'25	'30
계	수입	190,863	160,849	166,839	175,923	186,148	241,320
	지출	218,730	189,162	178,529	176,643	179,951	213,796
	재정수지	△27,867	△28,313	△11,690	△719	6,197	27,524
	적립금	38,599	10,286	△1,404	△2,124	4,073	101,592
실업급여 계정	수입	139,416	121,341	128,154	136,257	145,149	192,545
	근로자	138,169	118,605	125,299	133,273	142,027	188,809
	특고예술인	1,247	2,736	2,855	2,985	3,122	3,737
	지출	146,273	141,379	142,067	143,308	145,755	170,236
	근로자	146,214	140,066	139,228	140,176	142,291	165,796
	특고예술인	59	1,313	2,839	3,131	3,464	4,439
	재정수지	△6,857	△20,038	△13,913	△7,050	△606	22,310
	근로자	△8,045	△21,461	△13,929	△6,904	△264	23,012
	특고예술인	1,188	1,423	16	△147	△343	△703
	적립금	31,809	11,771	△2,141	△9,192	△9,799	57,732
적립배율	0.2	0.1	△0.0	△0.1	△0.1	0.3	
고안직능 계정	수입	51,447	39,508	38,685	39,666	40,999	48,775
	지출	72,457	47,783	36,462	33,335	34,196	43,560
	재정수지	△21,010	△8,275	2,223	6,331	6,803	5,214
	적립금	6,790	△1,485	737	7,068	13,872	43,860
	적립배율	0.1	△0.0	0.0	0.2	0.4	1.0

* 추계기관: 실업급여 계정(노동연구원), 고안·직능 계정(고용노동부)

※ 유의사항

1. 고용보험기금은 다른 기금과 달리 경제상황에 따라 수입과 지출이 큰 영향을 받기 때문에 5년 이상의 장기추계는 활용에 한계
2. 표의 값은 노동연구원의 추계값 및 우리부 요구(안)에 기초한 것으로 정부 예산(안) 및 국가 재정운영계획과는 다를 수 있음

<기본 방향>

- ❖ 사업구조조정, 제도개선을 지속 추진하고 재정건전성 제고를 위해 노사정이 공동으로 역할
- ❖ **(실업급여 계정)** 반복수급 제도개선, 실업인정 제도 재정비, 부정수급 예방 등을 통해 지출 효율화
 - 경제상황을 고려, 정부 재정지원 확대, 보험료율 인상은 최소화
- ❖ **(고안·직능 계정)** 지출규모를 합리적으로 조정하되, 고용서비스 수준이 후퇴하지 않도록 필요한 범위에서 일반회계 역할 확대
 - 효율인상 요인을 해소하고, 고용유지·창출을 통한 실업급여 지출 최소화

	추진과제	주요내용
지출 효율화	<ol style="list-style-type: none"> ① 구직급여 제도개선 ② 실업인정 제도 재정비 ③ 부정수급 예방 및 적발 강화 ④ 사업 구조조정 ⑤ 타 회계이관 ⑥ 평가체계 개편 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 반복수급 예방 및 조기 재취업 유도 ■ 기준 재정비 및 재취업 지원 강화 ■ 홍보·활동강화 및 업무처리 개선 ■ 한시사업 종료 및 사업규모 조정 ■ 비목적 사업 발굴·이관 ■ 평가기반 예산편성

	추진과제	주요내용
수입 확충	<ol style="list-style-type: none"> ① 정부 재정지원 확대 ② 실업급여 보험료율 인상 ③ 자산운용 수익률 제고 ④ 가입누락자 관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 전입금 확대 및 적립금 고갈 대응 ■ 0.2%p(근로자 0.1, 사업주 0.1) 인상 ■ 운용수익률 상향 및 유동성 확보 ■ 국세청 연계 및 전자카드제 확대

1. 지출 효율화

<실업급여 계정>

① 구직급여 제도개선(고용보험법 개정): 연 885억원 절감('25년~)

- 구직급여 반복수급자(5년간 3회 이상 수급자)의 구직급여 일부 조정(50%~10%) 및 대기기간 연장(1주 → 4주): 연 752억원 절감('25년~)

* <구직급여 감액> 5년간 3회 수급자 10%, 4회 25%, 5회 40%, 6회 이상 50%
(법 시행 이후의 수급부터 횟수 산정, '20년 수급자 기준 연 752억원 지출 감소)

* <대기기간 연장> 5년간 3회 수급자 2주, 4회 이상 수급자 4주(현재는 모두 1주)

- 단기 이직자가 많은 사업장은 사업주 보험료 0.2%p 추가 부과(0.8→1.0%p): 연 55억원 수입증가('25년~)

* 사업장의 3년간 전체 수급자 중 12개월 미만 근속 이후 수급자 비중이 90% 초과하고, 3년간 보험료 부과액 대비 수급액이 5배 이상인 사업장('22년부터 3년간 실적을 토대로 부과, '25년부터 적용)

- 자발적 이직자가 단기 일자리에 일시 취업한 이후 비자발적으로 이직하여 수급 요건을 충족하는 경우, 대기기간 연장(1주→4주) → 조기 재취업 노력 유도

- 구직급여일액 산정기준을 평균임금에서 보험료 부과기준인 보수로 일원화하여 지급기준 통일: 연 133억원 절감('22년~)

② 실업인정 제도 재정비

- (실업인정 기준 재정비) 코로나19 상황을 보아가며, 비대면서비스 등 일시 완화된 실업인정 기준*을 코로나19 이전 수준으로 조정

* △실업인정 전 회차 비대면 가능, △워크넷 구직활동에 대해 횟수 제한 없이 인정 등

- 허위·형식적 구직활동 사례를 유형화*하고 관련 기준 재정비

* 코로나19에 따른 실업인정 기준을 평가하고, 재취업활동 지원 강화를 통한 실업인정 기준 마련을 위한 연구용역 추진('21.하반기)

- (재취업지원 강화) 구직급여 수혜자 구직활동 지원 강화* 등을 통해 수혜자에 대한 실효성 있는 재취업지원 서비스 지원

* ▲장기수혜자 및 직접일자리사업참여 반복자 등에 대한 구직활동 지도 강화
▲수혜자 유형에 따른 진로지도 강화 ▲적극적 훈련·전직 지원 등

③ 부정수급 예방 및 적발 강화

- (예방) 유관기관 간 취업사실 정보연계* 강화, 부정수급 제재 홍보를 통해 부정수급에 대한 경각심 제고

* 실업급여 수급 중 ①특수고용직으로 산재보험 가입된 이력(산재보험 연계), ②일용근로소득 발생 여부(국세청), ③해외체류 기록(출·입국기록, 법무부) 등

- (적발) 빅데이터 시스템*을 활용, 반복수급 사업장 등 부정수급이 의심되는 유형의 경우 사업장 현장점검 및 의심자 기획조사 실시

* 부정수급 유형 및 패턴 분석, 부정수급 의심자 위험도 점수화 등을 프로그램화 ('18.12월 구축 완료)

- 고용장려금 부정수급 자진신고 및 일제단속 기간 운영('21.6월~)

* (자진신고, 6~7월, 일제단속, 9~11월) 부정수급 조사부서와 지원부서간 합동 단속

- 부정수급액, 부당이득금에 대한 인터넷 전문은행 예금 압류 추진 (카카오뱅크 등 업무협약 체결, '21.7.26)

- (업무처리 개선) 사전 부정수급을 방지하기 위해 실업인정 단계와 부정수급 단계의 업무처리 범위를 명확히 규정

* 실업인정단계에서 소득활동 등 조사범위를 확대하고 부정수급단계에서는 거짓 또는 공모 의심건에 대한 조사에 집중

〈고안·직능 계정〉

① 한시사업 종료 등 사업구조조정: '22년 2조 5,384억원 절감

- '20년 고용안정특별대책사업 등 한시사업 종료, 유사·중복 사업 통폐합으로 지출규모 축소

* 한시사업 종료·통폐합 ▲ 청년추가고용장려금, 노사합의고용유지지원금, 고용유지 자금융자, 특별고용촉진장려금, 노동시간단축지원, 주근로시간단축 6개 사업 종료

→ (효과) '21년 대비 '22년 9,833억원 지출 감소

○ 코로나19 상황을 고려 일시 증가한 사업규모를 조정하고, 사업 우선순위 등을 고려해 지원수준 조정

* 사업규모조정(만명): 고용유지지원금(78.1→16.4), 직업훈련생계비대부(3.4→0.9)

* 지원수준조정: 청년내일채움공제(기업자부담 설정: 30인 이상 20~100%, 중견기업 제외), 유연근무제 간접노무비(시차출퇴근제 폐지, 10만원/주→30만원/월), 워라밸일자리지원(제한없음 → 기업별 30명) 등

→ (효과) '21년 대비 '22년 1조 5,551억원 지출 감소

○ 직업훈련 과정설계부터 실시까지 수요자인 기업·산업 맞춤형으로 개편 → 재원투입의 효과를 극대화하고 지출 성과를 제고

* (중소기업 재직자훈련) 기업의 핵심인력(SW 개발자 등) 중심으로 지원을 강화하고 장기 훈련모델 (1~2개월 → 최대 12개월) 신설

* (기업주도형 훈련 개편) 첨단 융복합분야에 기업이 직접 훈련과정을 운영하는 '기업주도 인재양성 모델' 확대(삼성 SW 아카데미 등)

- 기업의 자율적 역량개발을 지원하도록 사업주의 재직자 훈련에 대한 규제 혁신 추진

* ①최소훈련시간 단축 후 점진적 폐지, ②직무관련성 확대 및 훈련지원방식 다양화, ③훈련과정 사전 인정 폐지 및 절차 간소화, ④인재개발 우수기업·기관에 대한 자체훈련시스템 인정 등 규제 개선

② 타 회계 이관 및 청년취업지원 사업 등 일반회계 추진: 400억원+a 절감

○ 기금 목적에 부합하지 않는 사업을 발굴, 일반회계 등으로 이관 추진

* 이관추진: ('22) K-Digital Credit 400억원 : 고보기금(내일배움카드 內) → 일반회계

↳ 완료: ('19) 7개사업 1,275억원, ('20) 2개사업 2,321억원, ('21)7개사업 2,115억원

○ 청년취업지원, 실업예방·고용안정 사업(신규)을 일반회계 재정을 통해 추진 → 사업구조조정에 따른 고용서비스 수준이 저하되지 않도록 보완

* 청년일자리창출지원: 5,428억원 ('22년 신규)

* 실업예방·고용안정: 노동이동지원 사업 103억원 ('22년 신규)

③ 일자리사업 평가체계 개편('21년 사업부터 반영): 연 400억원 절감

○ 현행 5단계 평가체계를 3단계(①우수,②양호,③개선필요)로 개편, "개선필요" 등급의 경우 예산감액*, 통폐합 등 추진

* 고안·직능 계정사업 중 전년도 성과 미흡 사업에 대해 다음연도 예산(10%) 감액

○ 전문가로 구성된 유형별 위원회 구성하여 평가의 실효성을 제고하고 저성과 사업의 개선이행계획을 관리

2. 수입확충

① 정부 재정지원 확대: 일반회계 전입금 1.3조 + 예수금 1.3조

○ 일반회계로부터 전입금 확대

- 실업급여 계정 5,000억원(전년 대비 227% 수준, ~25년까지 1.4조)
고안·직능계정 계정 8,000억원

* 실업급여(억원): ('21) 2,200, ('22) 5,000 / 고안직능(억원): ('21) 8,452, ('22) 8,000

○ 단기 운영자금을 위한 공자기금 예수금 편성

- 코로나19 재확산 등 예기치 못한 실업급여 수급자 폭증 등을 대비하여 단기 운영자금 확보

② 실업급여 계정 보험료율 인상: 0.2%p(노사 각 0.1%p 분담)

- 요율 0.2%p 인상 시 매년 1.5조원 수준의 수입 확충 예상(1.6% → 1.8%)

보험료인상 필요성

- ① 현 상황은 '22~'24년 간 재정수지(수입-지출) 적자, 특히, '23년부터 적립금이 고갈되어 '26년까지 고갈상태 지속 예상(한국노동연구원 재정추계)
- ② 일반회계 지원 확대 및 지출 효율화와 더불어 재정건전화를 위한 노사의 공동 역할도 긴요('20.7월 노사정 합의)
- ③ 미래 고용위기 발생에 대응하고 추가적인 보장성 강화 기반조성을 위해 기금재정의 조속한 회복 필요

❖ 어려운 경제상황을 고려 중소기업 지원 확충(일반회계 사업)

- 일용근로자 등 사회보험료 지원사업 확대(10인 미만 사업장)

* ('21) 8,103억원 → ('22) 10,466억원

- '22년 종료 예정이었던 일자리안정자금 지원 연장(30인 미만 사업장)

* (당초) 지원 종료 → ('22) 4,635억원

③ 자산운용 수익률 제고

- 기금의 실질가치 보전을 위해 물가상승률과 공공자금관리기금 차입금리 이상의 운용수익률을 최소한의 운용 목표로 설정('21~)
 - * 목표수익률은 1년 만기 정기예금 이자율 또는 예상 물가상승률 등을 고려하되, 공공자금관리기금 예수금리 보다 높게 설정
- 더불어, 위험자산(주식, 대체투자 등)은 비중을 축소하고, 시의 적절한 환매 등을 통해 유동성 확보에 노력

④ 가입누락자 관리 강화

- 신고 누락자 직권 가입을 위해 국세청 자료를 자동 매칭할 수 있도록 전산시스템 구축(~'22.7월)
 - * (현행) 4대 사회보험정보연계센터를 통해 국세청 자료 확인·조사 후 직권가입 → (개선) 국세청 자료를 공단시스템에 공유하고 자동 매칭 및 직권가입 조치
- 일용근로자의 경우 전자카드제* 적용 건설공사부터 출입기록을 공유·연계하여 누락자 직권가입을 확대
(공단과 건설공제회간 전산시스템 개편,~'21년)
 - * ('20.11월~) 대형 건설공사(공공 100억원, 민간 300억원 이상) 전자카드 사용 의무화, '24년까지 퇴직공제 가입대상공사(공공 1억원, 민간 50억원 이상)에 단계적 도입 확대

VI

재정건전화 방안에 따른 재정추계

□ (실업급여 계정) '23년 재정수지 0.2조 흑자 전환,
'25년까지 적립금 5.9조, 적립배율 0.4수준으로 개선

○ '30년 적립배율 1.4 도달(공자기금 예수금 상환시 적립배율은 1.0 예상)

□ (고안·직능 계정) '22년부터 재정수지 흑자 전환,
'25년까지 적립금 2.6조, 적립배율 0.8수준으로 개선

○ '30년 적립배율 1.3 도달(공자기금 예수금 상환시 적립배율은 0.8 예상)

< 재정건전화 방안 시행 후 고용보험기금 재정추계 >

(단위: 억원)

구분		'21	'22	'23	'24	'25	'30
계	수입	190,863	189,338	182,526	192,658	204,060	264,872
	지출	218,730	189,029	177,996	176,110	178,666	212,511
	재정수지	△27,867	309	4,530	16,549	25,394	52,361
	적립금	38,599	38,908	43,437	59,986	85,380	295,685
실업 급여 계정	수입	139,416	138,830	143,841	152,992	163,061	216,097
	근로자	138,169	135,899	140,578	149,582	159,493	211,827
	특고예술인	1,247	2,931	3,263	3,411	3,568	4,271
	지출	146,273	141,246	141,934	143,175	144,870	169,351
	근로자	146,214	139,933	139,095	140,043	141,406	164,911
	특고예술인	59	1,313	2,839	3,131	3,464	4,439
	재정수지	△6,857	△2,416	1,907	9,818	18,191	46,747
	근로자	△8,045	△4,034	1,483	9,538	18,087	46,915
	특고예술인	1,188	1,618	424	279	103	△169
	적립금	31,809	29,393	31,300	41,118	59,308	237,625
	적립배율	0.2	0.2	0.2	0.3	0.4	1.4
	고안 직능 계정	수입	51,447	50,508	38,685	39,666	40,999
지출		72,457	47,783	36,062	32,935	33,796	43,160
재정수지		△21,010	2,725	2,623	6,731	7,203	5,614
적립금		6,790	9,515	12,137	18,868	26,072	58,060
적립배율		0.1	0.2	0.3	0.6	0.8	1.3

* 추계기관: 실업급여 계정(노동연구원 추계 활용), 고안·직능 계정(고용노동부)

※ 유의사항

1. 고용보험기금은 다른 기금과 달리 경제상황에 따라 수입과 지출이 큰 영향을 받기 때문에 5년 이상의 장기추계는 활용에 한계
2. 표의 값은 노동연구원의 추계값 및 우리부 요구(안)에 기초한 것으로 정부 예산(안) 및 국가 재정운영계획과는 다를 수 있음

□ 고용보험법 등 관련 법령 개정 추진

○ 구직급여 제도개선 관련 「고용보험법·보험료징수법」 개정 추진

* 「고용보험법·보험료징수법」개정(안) 입법예고(7.23~), 법제처 심사(9.2~), 국회 제출(10월)

○ 보험료율 인상 관련 「보험료징수법」 시행령 개정

* 「보험료징수법」시행령 개정안 마련·입법예고(9월), 규제·법제처 심사(10월~), 개정(~12월)

□ 사업구조조정 등 지출효율화 지속 추진('22~)

○ 일자리사업 평가결과 등을 통해 일반 회계 이관, 사업 통·폐합, 사업규모 조정 등 구조조정을 지속 실시

○ 고용보험사업 지출효율화를 위한 매년 예산안 마련 前 노사가 참여하는 사업구조조정 협의를 정례화('22~)

□ 보장성 강화와 지출효율화를 병행하여 재정균형 유지

○ 고용안전망 확대가 고보기금의 재정 악화로 이어지지 않도록 재정 균형 유지를 위한 제도개선 병행

- 기금 재정 건전성을 유지하되, 보장성 수준이 저하되지 않도록 추진

- 그간 「고용보험 제도개선 TF」에서 제시된 다양한 제도개선안을 지속 검토·논의('21~)

□ 공공자금관리기금 예수금 상환

○ '20~'22년 예수금은 9조 1,997억원(실업급여 6조 7,000, 고안·직능 2조 4,997)은 '30년부터 상환기간(거치기간 10년) 도래

○ 예수금의 상환은 각 계정의 적립배율이 1.0을 넘어서는 해('27년 예상)부터 단계적으로 상환

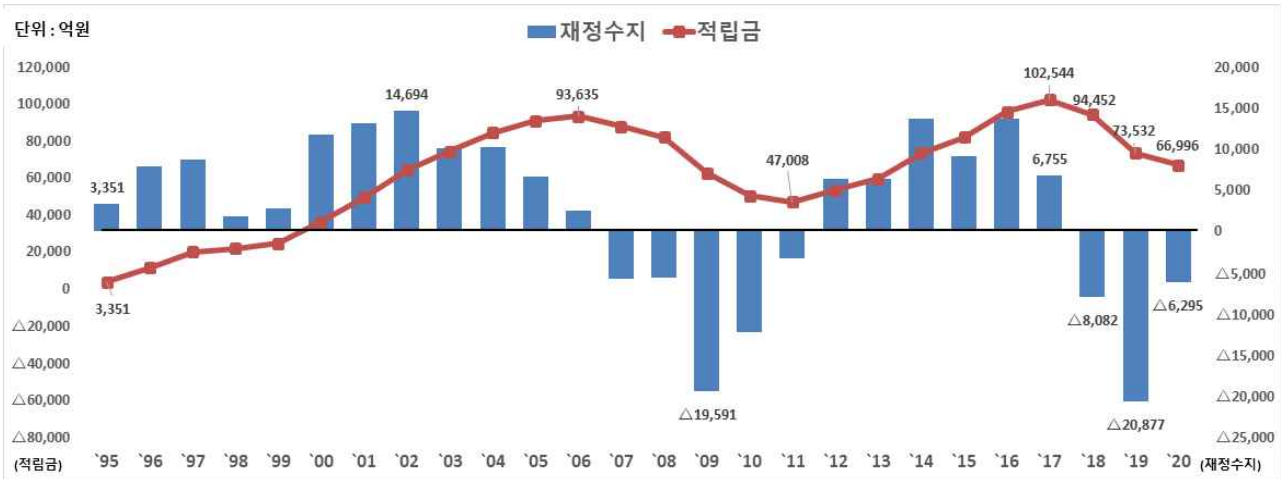
* 실업급여 계정: '29년 적립금 19.1조, 적립배율 1.2 예상(상환시 → 0.8~1.0)

* 고안직능 계정: '27년 적립금 4.0조, 적립배율 1.1 예상(상환시 → 0.4~0.8)

참고 1

연도별 고용보험기금 재정현황

□ 재정수지 및 적립금(95년~20년)



□ 계정별 재정수지 및 적립금(11년~20년)

(단위: 억원)

구 분		'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	
총계	수입	56,071	66,221	71,141	83,707	90,364	102,442	101,362	107,696	118,638	198,358	
	지출	59,339	59,879	64,812	70,026	81,245	88,672	94,607	115,778	139,515	204,653	
	수지	△3,268	6,342	6,329	13,681	9,119	13,769	6,755	△8,082	△20,877	△6,295	
	연말적립금	47,009	53,350	59,679	73,361	82,106	95,850	102,544	94,452	73,532	66,996	
근로자	고안·직능	수입	20,333	22,445	21,808	25,035	26,867	31,995	29,795	31,193	33,752	61,884
		지출	17,463	16,001	18,727	20,338	26,220	30,064	31,700	36,566	40,894	65,706
		수지	2,870	6,445	3,081	4,697	647	1,931	△1,904	△5,374	△7,142	△3,822
		연말적립금	29,635	36,080	39,161	43,858	44,281	46,198	44,264	38,886	31,726	27,800
		적립배율	1.7	2.3	2.1	2.2	1.7	1.5	1.4	1.1	0.8	0.4
	실업급여	수입	35,738	43,709	49,220	58,566	63,415	70,340	71,476	76,407	84,756	136,287
		지출	41,876	43,860	46,057	49,639	54,978	58,557	62,858	79,157	98,558	138,860
		수지	△6,138	△151	3,163	8,928	8,436	11,783	8,618	△2,750	△13,802	△2,573
		연말적립금	17,374	17,222	20,385	29,313	37,600	49,371	57,958	55,201	41,374	38,666
		적립배율	0.4	0.4	0.4	0.6	0.7	0.8	0.9	0.7	0.4	0.3
자영업자	고안·직능	수입		26	31	30	9.4	17	11	12	16	22
		지출		6	5	6	8.9	13	12	13	20	10
		수지		20	26	24	0.5	4	△1	△1	△4	12
		연말적립금		20	46	70	70	74	73	73	69	81
		적립배율		3.1	9.3	12.5	7.9	5.7	6.1	5.8	3.5	8.1
	실업급여	수입		41	82	76	73	91	79	85	115	165
		지출		13	23	43	38	38	37	42	44	77
		수지		28	59	33	35	52	42	43	71	87
		연말적립금		28	87	120	155	207	249	292	363	449
		적립배율		2.2	3.7	2.8	4.1	5.4	6.7	6.9	8.3	5.8

* 적립배율 = 연말적립금/당해연도사업비(법정 적립배율: 고안·직능 1.0~1.5, 실업급여 1.5~2.0)

참고 2

모성보호 예산 및 전입금 현황

(단위: 백만원, %)

연도	실업급여 계정지출(A)	모성보호급여 (B)	비율 (B/A)			일반회계 전입금 (C)	비율 (C/B)
				출산전후 휴가급여	육아휴직 급여		
계	104,305,644	12,298,363		3,711,666	8,586,697	1,029,000	8.37
'01년	882,075	7	0.001	2	5	15,000	214,285.7
'02년	913,043	25,689	2.8	22,602	3,087	15,000	58.4
'03년	1,137,466	44,098	3.9	33,522	10,576	0	0.0
'04년	1,584,426	62,413	3.9	41,610	20,803	2,000	3.2
'05년	1,905,426	74,283	3.9	46,041	28,242	2,000	2.7
'06년	2,284,236	125,407	5.5	90,886	34,521	10,000	8.0
'07년	2,713,208	193,401	7.1	132,412	60,989	10,000	5.2
'08년	3,228,964	265,062	8.2	166,631	98,431	10,000	3.8
'09년	4,529,431	318,201	7.0	178,477	139,724	10,000	3.1
'10년	4,158,506	370,685	8.9	192,564	178,121	10,000	2.7
'11년	4,187,589	509,195	12.2	232,915	276,280	10,000	2.0
'12년	4,385,992	600,431	13.7	241,900	358,531	15,000	2.5
'13년	4,605,665	656,920	14.3	235,105	421,815	25,000	3.8
'14년	4,963,854	740,062	14.9	236,845	503,217	35,000	4.7
'15년	5,497,836	885,878	16.1	259,011	626,867	70,000	7.9
'16년	5,855,703	884,015	15.1	248,034	635,981	70,000	7.9
'17년	6,285,842	935,614	14.9	243,399	692,215	90,000	9.6
'18년	7,915,713	1,104,076	13.9	249,330	854,746	90,000	8.2
'19년	9,855,770	1,350,031	13.7	261,633	1,088,398	140,000	10.4
'20년	13,881,241	1,561,358	11.2	294,158	1,267,200	180,000	11.5
21년(계획)	13,533,658	1,591,537	11.8	304,589	1,286,948	220,000	13.8

참고 3

유사·중복 사업 통폐합 현황

(2019년) 능력개발시설·장비비용대부(용자) → 국가인적자원개발컨소시엄(통합)

(2020년) '시간선택제 신규고용지원' '청년내일채움공제(3년형)' 각각 폐지

(2021년) '60세이상고령자고용지원금', '일자리함께하기설비투자용자' 각각 폐지

참고 4

고용보험기금 타 회계 이관 현황

□ 2021년(단위: 억원)

세부사업명	'20년	'21년	이관경로
계	1,810	2,115	
숙련기술장려사업	244	243	고보→일반
고용동향조사분석	50	66	
직업정보제공및직업지도	42	38	
기능인력양성및장비확충(폴리텍)(학위과정)	331	306	
직업능력개발인프라구축	270	222	
직업능력개발심사평가	180	220	
내일배움카드(고보)(K-Digital Training)	694	1,019	

□ 2020년(단위: 억원)

세부사업명	'19년	'20년	이관경로
계	1,810	2,321	
고용센터인력지원	727	791	고보→일반
지역.산업맞춤형일자리창출지원	1,083	1,530	고보→균특

참고 5

고용보험기금 보험료를 추이 및 증감요인

(단위: %)

변경일	실업급여 (근로자/사용자 부담)	고용안정.직업능력개발 (사용자만 부담)	증감 요인
'95. 7. 1	0.6	고용안정 0.2 직업능력 0.1~0.5	-
'99. 1. 1	1.0	고용안정 0.3 직업능력 0.1~0.7	IMF 외환위기에 따른 지출증가 (적립금 감소)
'03. 1. 1	0.9	고용안정 0.15 직업능력 0.1~0.7	적립금 증가에 따른 인하
'06. 1. 1	0.9	0.25~0.85	고용안정, 직업능력개발 계정 통합
'11. 4. 1	1.1	0.25~0.85	글로벌 금융 위기에 따른 지출 증가(적립금 감소)
'13. 7. 1	1.3	0.25~0.85	글로벌 금융위기 영향 제한적 지속에 따른 지출증가(적립금 감소)
'19. 10. 1	1.6	0.25~0.85	실업급여 보장성 강화 (지급수준 +10%p, 지급일수 +30일)

참고 6

기업 지원 사업 현황

□ '22년 중소기업 등 지원에 6.3조원 반영

(단위: 억원)

분 야	주요 사업	'22년 예산
고용유지.안정지원	유급휴업.휴직지원(고보)	8,151
	무급휴업.휴직지원(고보)	
	노사합의고용유지지원(고보)	
	워라벨일자리장려금(고보)	
	일.가정양립환경개선지원(고보, 중소.중견)	
	정규직전환지원(고보, 중소.중견)	
	출산육아기고용안정지원(고보)	
	고용장려금(용자)(고보)	
	장년고용안정지원금(고보)	
고용창출지원	고용촉진장려금(고보)	22,487
	청년채용특별장려금(고보, 중소.중견)	
	일자리함께하기지원(고보)	
	신중년적합직무고용지원(고보, 중소.중견)	
	청년추가고용장려금(고보, 중소.중견)	
	청년일자리창출지원(일반, 중소.중견)	
	지역고용촉진지원금(고보)	
직업능력개발지원	국가인적자원개발컨소시엄지원(고보) * 대기업 등의 훈련시설을 이용하여 중소기업 근로자에게 훈련 기회 제공	7,090
	사업주직업훈련지원금(고보)	
	산업현장일학습병행지원(고보)	
	중견.중소기업현장훈련지원(고보, 중소.중견)	
산재예방지원	산재예방시설용자(산재)	9,638
	업종별재해예방(산재)	
	유해작업환경개선(산재)	
	클린사업장조성지원(산재, 중소.중견)	
노동이동지원	노동이동지원금(기후)	160
	사업전환고용안정협약지원금(기후)	
기타	일자리안정자금지원(일반, 30인 미만)	15,359
	사회보험사각지대해소(일반, 10인 미만)	
	일터혁신지원(고보, 중소.중견)	